

KÖLNER GEOGRAPHISCHE ARBEITEN

Herausgegeben vom

GEOGRAPHISCHEN INSTITUT DER UNIVERSITÄT ZU KÖLN

durch

H. BESLER H. BREMER E. BRUNOTTE F. KRAAS J. NIPPER U. RADTKE
K. SCHNEIDER G. SCHWEIZER D. SOYEZ D. J. WERNER

Schriftleitung: D. WIKTORIN

Heft 88

Hui Wang

The forefront of urban China

**New Special Development Zones and their impact
on the spatial transformation of Chinese cities
– A case study of Xi'an**

GEOGRAPHISCHES INSTITUT DER UNIVERSITÄT ZU KÖLN

2007

Wang, Hui:

The forefront of urban China. New Special Development Zones and their impact on the spatial transformation of Chinese cities – A case study of Xi'an

Köln: Selbstverlag Geographisches Institut der Universität zu Köln, 2007.

(Kölner Geographische Arbeiten, Heft 88)

Diese Arbeit wurde von der Mathematisch-Naturwissenschaftlichen Fakultät der Universität zu Köln als Dissertation angenommen.

Berichterstatter:

Prof. Dr. Josef Nipper

PD Dr. Christian Schulz

Tag der mündlichen Prüfung: 9. Februar 2005

© by Selbstverlag:

Geographisches Institut der Universität zu Köln

- Kölner Geographische Arbeiten -

Albertus-Magnus-Platz, D - 50923 K ö l n

Telefax 0221 - 470 4917

Alle Rechte vorbehalten

ISSN 0454-1294

1. Auflage 2007

Layout: Regine Spohner

Druck: Buch- und Offset-Druckerei Heinrich Sutorius KG, Köln

Inhalt

| | |
|---|-----------|
| Acknowledgements | iii |
| Contents | v |
| List of figures | viii |
| List of tables | ix |
| List of textboxes | ix |
| List of abbreviations | x |
| 0 INTRODUCTION | 1 |
| 1 CHINA'S NEW SPECIAL DEVELOPMENT ZONES | 5 |
| 1.1 NSDZs: A brief definition | 5 |
| 1.2 Reasons for the establishment of NSDZs in China | 6 |
| 1.2.1 The risk of reform | 7 |
| 1.2.2 Ongoing globalization | 7 |
| 1.2.3 The rise of the "New Economy" | 8 |
| 1.2.4 The multifold objectives of NSDZs | 8 |
| 1.3 The development of NDSZs | 9 |
| 1.3.1 The earliest experiment with SEZs (1979-1984) | 9 |
| 1.3.2 Expansion along the coastal belt (1984-1989) | 9 |
| 1.3.3 A period of oscillation (1989-1992) | 9 |
| 1.3.4 A surge of "NSDZ fever" (1992-1997) | 10 |
| 1.3.4 The spread towards Western China (1997 - present) | 11 |
| 1.4 Notable features of NSDZs | 12 |
| 1.4.1 The urban nature of NSDZs | 12 |
| 1.4.2 The "special zones in special ways" concept | 13 |
| 1.4.3 The prevalence of NSDZs | 14 |
| 1.4.4 The development "miracles" of NSDZs | 16 |
| 2 NSDZs AS AN ISSUE IN URBAN STUDIES | 21 |
| 2.1 An overview of publications on NSDZs | 21 |
| 2.1.1 Evolutionary topics of Chinese scholars' works | 21 |
| 2.1.2 The main foci of overseas researches | 22 |
| 2.1.3 Studies on the "NSDZ - urban transformation" issue | 23 |
| 2.2 Aims of this research | 25 |
| 2.2.1 Theme and perspective | 25 |
| 2.2.2 Main questions and structure | 27 |
| 2.2.3 The case study city and its NSDZs | 27 |
| 2.2.4 Data and methods | 32 |
| 3 THE MECHANISMS OF AN NSDZ AND THEIR RELATIONSHIP TO THE CITY | 37 |
| 3.1 Functional structure of an NSDZ | 37 |
| 3.1.1 Production & multiplication subsystem | 37 |
| 3.1.2 Accommodating & supporting subsystem | 38 |
| 3.1.3 Governing & promoting subsystem | 38 |
| 3.1.4 Co-operation of the three subsystems | 40 |

| | | |
|------------|--|----|
| 3.2 | The context of NSDZ growth | 43 |
| 3.2.1 | Industrial base and technological source..... | 43 |
| 3.2.2 | Market maturity and economic situation..... | 43 |
| 3.2.3 | Institutional arrangements and political circumstances..... | 44 |
| 3.2.4 | Physical conditions and natural environment..... | 44 |
| 3.2.5 | Space and place in context..... | 45 |
| 3.3 | The relationship between an NSDZ and the city | 48 |
| 3.3.1 | The significance of the “mother-city” for an NSDZ..... | 48 |
| 3.3.2 | The impact of an NSDZ on the mother-city..... | 49 |
| 3.3.3 | Influences of NSDZs own attributes..... | 53 |
| 4 | THE SIGNIFICANCE OF NSDZs FOR URBAN SPACE-PLACE MAKING | 57 |
| 4.1 | The creation of a new type of urban spatial entity | 57 |
| 4.1.1 | Clearly defined but dynamic and cross-district territory..... | 57 |
| 4.1.2 | Super-autonomous and trans-level administration..... | 59 |
| 4.1.3 | Extended missions of local governance..... | 62 |
| 4.2 | The formation of a new approach in spatial development | 63 |
| 4.3 | Restructuring the regime of space-place makers | 65 |
| 4.4 | The rise of the development ideology of “entrepreneurialism” | 68 |
| 4.4.1 | The connotations of the ideology of “entrepreneurialism”..... | 68 |
| 4.4.2 | The stimulants to the rise of “entrepreneurialism” in China..... | 69 |
| 4.4.3 | The role of NSDZs in the rise of “entrepreneurialism”..... | 70 |
| 4.5 | The practice of new strategies in space-place making | 71 |
| 4.5.1 | The “working-living complex” land-use pattern..... | 71 |
| 4.5.2 | The built environment and the landscape..... | 74 |
| 5 | THE RECONFIGURATION OF CBDs IN THE CONTEXT OF NSDZs | 77 |
| 5.1 | The background to the development of the CBD | 77 |
| 5.1.1 | The evolutive CBD system..... | 77 |
| 5.1.2 | The background to CBD development in China..... | 78 |
| 5.2 | Spatio-temporal dynamics of businesses in Xi’an | 81 |
| 5.3 | The HTDZ as the emerging CBD of the city | 84 |
| 5.3.1 | Indications for the HTDZ as the emerging CBD..... | 84 |
| 5.3.2 | The reasons for the emergence of NSDZs as urban CBDs..... | 86 |
| 5.4 | The evolving multi-nucleate pattern of the CBD system | 89 |
| 6 | THE INTENSIFICATION OF URBAN SPATIAL POLARIZATION THROUGH NSDZs | 95 |
| 6.1 | The impact of NSDZs as “special policy districts” | 95 |
| 6.1.1 | Uneven economic growth in NSDZs and non-NSDZs..... | 96 |
| 6.1.2 | Contrasts in physical development in NSDZs and non-NSDZs..... | 97 |

A. Die Themenstellung der vorliegenden Untersuchung

Seit dem Beginn der Post-Mao-Reformen in den frühen 1980er Jahren ist in China eine Vielzahl sogenannter „New Special Development Zones (NSDZs)“ mit unterschiedlichen Ausrichtungen entstanden. Heutzutage sind diese Zonen von der Ostküste bis in das westliche Hinterland verbreitet, unter ihnen so weltweit bekannte Beispiele wie Shenzhen Special Economic Zone, Shanghai Pudong New Area oder Beijing Zhongguancun Science & Technology Park.

Diese NSDZs agieren als Pionierregionen der Reformmaßnahmen sowie als Fenster für Chinas Politik der Öffnung und sie sind die unbestrittenen Wachstumspole der chinesischen Volkswirtschaft. Von dieser Warte aus sind die NSDZs und deren Bedeutung und Verdienste für die Reformpolitik und die ökonomische Entwicklung in China weltweit zur Kenntnis genommen und anerkannt worden.

Im Unterschied zu den ersten NSDZs ist heutzutage die Errichtung solcher Zonen (unterstützt durch deren Vielzahl) auch als ein zwar spezifischer, aber gängiger und vielversprechender neuer Ansatz in der chinesischen Stadtentwicklung anzusehen. Nach Meinung der Autorin und einiger anderer Wissenschaftler ist dieser Ansatz sogar zu einem dominierenden Modell für Stadtentwicklung (hier bezeichnet als „NSDZ-dominated Urban Development Model“) in der derzeitigen Öffnungs- und Reformperiode, in der viele chinesische Städte einer bemerkenswerten, ja oftmals beispiellosen Transformation unterliegen, geworden.

Bisher allerdings ist dieses ökonomische Entwicklungsmodell „NSDZ“ unter der Perspektive städtischen Wandels – also als „NSDZ-dominated Urban Development Model“ – noch nicht in seiner Gänze beschrieben und untersucht worden. In der Literatur zu den NSDZs (sowohl in Chinesisch als auch Englisch und Deutsch) wird auf diese Zonen – in ihrer Eigenschaft als wichtige Einflussgröße für heutige Stadtentwicklung in China – meistens nur fragmentarisch oder höchstens in einigen Abschnitten eingegangen mit dem Ergebnis, dass ein detaillierteres und umfassenderes Bild des Einflusses der NSDZs auf das derzeitige städtische Transformationsgeschehen nicht gezeichnet wird. Insofern ist das Verständnis des „NSDZ-dominated Urban Development Model“ – insbesondere in seinen Mechanismen, Prozessen, Ergebnissen und Tendenzen wie auch dessen

Einzigartigkeit und Unterschiedlichkeit im Vergleich zu anderen Entwicklungsstrategien – bisher noch recht rudimentär.

Die vorliegende Arbeit richtet den Focus auf eben diese NSDZ-basierte Stadtentwicklung, wobei Xi’an als Hauptbeispiel herangezogen wird. Im Vergleich zu den meisten bisherigen Studien zu NSDZs sowohl chinesischer Wissenschaftler als auch solcher aus anderen Ländern, versucht die vorliegende Untersuchung diese Zonen aus einer anderen Perspektive zu beleuchten, wobei drei Blickwinkel zu nennen sind: (a) die Studie geht von einem stadtgeographisch orientierten Ansatz aus mit dem Ziel, die für die Stadtentwicklung relevanten Wirkungen solcher NSDZs aufzuzeigen; (b) sie geht (im Vergleich zur oftmals verfolgten nationalstaatlichen Ebene) bis zu einem gewissen Grad von einer kleinräumigen Perspektive – nämlich derjenigen der Stadtregion – aus und behandelt so die Thematik deutlich stärker detailliert; (c) es werden die externen räumlichen Wirkungen und Auswirkungen solcher NSDZs dargestellt und es wird zudem versucht die internen politischen, ökonomischen und sozialen Wirkungsmechanismen und Zusammenhänge aufzuzeigen. Der Schwerpunkt der Arbeit besteht dann darin, die Rolle der NSDZs und deren unterschiedlichen Formen im heutigen Prozess der Restrukturierung chinesischer Städte zu identifizieren und in ihrem Zusammenwirken zu beschreiben.

B. Aufbau der Arbeit

Kapitel 1 gibt zunächst grundlegende Informationen und einen generellen Überblick über die NSDZs in China. In dem folgenden Kapitel 2 wird dann – vom Blickwinkel der Stadtforschung – ein Überblick über die bisherige Forschung zu dem Thema „New Special Development Zones“ gegeben und es wird der allgemeine Rahmen der hier vorliegenden Untersuchung dargelegt.

Kapitel 3 beschäftigt sich mit den grundlegenden Mechanismen einer NSDZ und den Wirkungszusammenhängen zur Stadt. Dieses Kapitel zielt darauf ab, eine erste Antwort auf die Frage „Was sind NSDZs und welche Rolle spielen sie für die Stadtentwicklung?“ zu geben. Die umfassendere Beantwortung dieser Frage erstreckt sich jedoch über die ganze Arbeit, d.h. die Antwort wird im Laufe der Untersuchung nach und nach verdichtet und vervollständigt. Hierbei dient als empirisches Beispiel insbesondere die Stadt Xi’an, die alte Hauptstadt in Zentralchina mit zur Zeit ca. 7 Mio. Einwohnern.

Basierend auf dem Verständnis der Interrelationen zwischen NSDZs und der Stadt, wird im Kapitel 4 die Bedeutung, die die Entwicklung und Struktur der NSDZs für die gesamtstädtische Umgestaltung hat (z.B. andere Verwaltungsstrukturen, Unternehmerkonzept in der Verwaltung), thematisiert. Im Einzelnen werden die Strukturen auf den verschiedenen Ebenen aufgezeigt, ihre unterschiedlichen und vielfachen Rollen in der Stadtentwicklung identifiziert und die sich ergebenden Formen und Muster im städtischen Raum beschrieben.

Die NSDZs haben spezifische Funktionen innerhalb des städtischen Systems, gleichzeitig reagieren – auf Grund der inhärenten Verflechtungen – darauf die anderen Teilräume der Stadt mit dem Ergebnis, dass die gesamte Stadt einem Wandel unterliegt. Der Prozess dieses Wandels und die daraus entstehenden Prozesse und Muster sind Themen der Kapitel 5 bis 7. Hierbei stehen vor allem die folgenden Zusammenhänge im Mittelpunkt: NSDZ und Restrukturierung des „alten“ CBD sowie Entwicklung zur Mehrpoligkeit der Stadtregion (Kap. 5); NSDZ und wirtschafts- und sozialräumliche Polarisierung in Städten (Kap. 6); NSDZ und stadträumliche Expansion und Suburbanisierung (Kap. 7).

Die Arbeit schließt mit einem kurzen Kapitel 8, das die wichtigsten Ergebnisse der Untersuchung nochmals aufzeigt.

C. Die Hauptergebnisse

Das wohl wichtigste Ergebnis dieser Untersuchung ist, dass deutlich gezeigt werden kann, dass die NSDZs sowohl eine Pionierrolle als auch die führende Rolle in dem z.Zt. ablaufenden multidimensionalen Transformationsprozess in den Städten der Volksrepublik China spielen. Will man diese Rolle der NSDZs für die gegenwärtigen Stadtentwicklung in China mit einem Wort beschreiben, dann wäre der Begriff „Vorreiter“ passend, nämlich NSDZs als innovationsstarke Räume, als höchst aktive Regionen und als die am stärksten offenen Räume für Wandel und Entwicklung.

Jede NSDZ ist an einem spezifischen Ort lokalisiert und weist klare räumliche Grenzen auf. Gleichzeitig aber sind die Subsysteme und die Zone als Ganzes offene Systeme mit dem Ergebnis:

1. Ein NSDZ ist als Knoten zu sehen, durch den viele Faktoren und Akteure verbunden sind.
2. Der wachstumsfördernde Kontext besteht aus einer Vielzahl von Elementen, die in Zusammenhang stehen zu z.B. industrieller Basis/technologischem Stand, Marktreife/ökonomischer Situation, institutioneller Anordnung/politischem Umfeld und physischen Bedingungen/natürlichem Umfeld.

Somit erfolgt mit der Entwicklung der Zone insgesamt eine NSDZ-induzierte räumliche Rekombination und Reorganisation der zahlreichen Faktoren und damit eine multidimensionale Transformation der Stadt.

Vor diesem Hintergrund sind NSDZs die Vorreiter für die ökonomische Entwicklung. In fast allen großen Städten Chinas sind die NSDZs die Motoren für wirtschaftliches Wachstum und wirtschaftliche Umstrukturierung, weil sie auf politischer, institutioneller und struktureller Ebene Vorteile bieten.

NSDZs sind ebenfalls Vorreiter beim räumlichen städtischen Wachstum. Das bezieht sich nicht allein auf ihre Lage in den städtischen Außenbezirken bzw. im Stadtumland, sondern auch auf ihre Rolle als Aktivitätskerne bzw. Initiatoren in den multidimensionalen räumlichen Transformationsprozessen, die insbesondere auch die intraurbane funktionale Reorganisation beinhalten.

Zudem sind die NSDZs Vorreiter bei der Transformation der städtischen Gesellschaft und der sozialräumlichen Restrukturierung. Die NSDZs selber sind eine neue Form im sozialräumlichen Muster der Stadt, sie sind die Räume für neue soziale Gruppen, neue Lebensstile und neuer städtischer Kultur.

Errichtung und Betrieb von NSDZs basiert auf einer Reihe recht spezifischer wirtschaftlicher, institutioneller und administrativer Vorgehensweisen sowie auf einer klaren geographischen Abgrenzung mit dem Ergebnis, dass diese Zonen ein neues Element innerhalb des bestehenden städtischen Gefüges mit eigenen Regelungen und Verfahren darstellen. Eine unmittelbare Konsequenz daraus ist die Transformation (z.T. Fragmentierung) des städtischen (bisher einheitlichen) Verwaltungs- und Entscheidungssystems. Das wiederum beeinflusst die Stadtplanung und Stadtentwicklungsplanung unmittelbar, führt zu Umorientierungen städtischer Politiken und gibt Raum für die Einführung neuer Konzepte und Methoden stadträumlicher Entscheidungsprozesse.

Insofern ist die Bedeutung und der Einfluss, den die Entwicklung der NSDZs auf die Stadtentwicklung hat, deutlich größer als gemeinhin angenommen wird. Im Falle von Xi'an kann die NSDZs-induzierte stadträumliche Restrukturierung ganz klar an den Prozessen der Restrukturierung des CBD und der Mehrkerne-Bildung in der Stadt, der intensiven stadträumlichen Polarisierung und der schnellen räumlichen Expansion und Suburbanisierung nachgewiesen werden.

NSDZs sind spezifische und sehr neue Elemente in der mehrkernigen Struktur chinesischer Städten; sie sind aber insbesondere die entscheidenden Ausgangspunkte für ein neues ökonomisches, politisches, soziales und planerisches Denken, das die gegenwärtige Stadtentwicklung in China charakterisiert. Der Einfluss der NSDZs auf die Stadtentwicklung wird vermutlich noch intensiviert werden durch die gegenwärtig stattfindende

zweite Entwicklungsrunde von NSDZs und der damit einhergehenden Weiterentwicklung und Verbesserung dieses Zonentyps. Das bedeutet letztendlich, dass davon auszugehen ist, dass die NSDZs in nächster Zukunft wohl noch verstärkter die zentralen Weichensteller für städtische Entwicklung sein werden.